

# Índice general

## **Introducción**

### **CONTENIDOS Y METODOLOGIA**

.....	15
-------	----

## **Capítulo I**

### **UNA APROXIMACION AL AMBITO DE LAS LLAMADAS MEDIDAS «CAUTELARES AUTONOMAS»**

§ 1. Contexto en el que se examina la materia cautelar en el contencioso administrativo .....	23
§ 2. El acto administrativo y las autotutelas de la Administración .....	28
§ 3. La razón de ser del proceso, en particular el contencioso administrativo y las consecuencias en el ámbito de la conservación del objeto litigioso.....	37

## **Capítulo II**

### **CARACTERIZACION**

#### **DE LAS «CAUTELARES AUTONOMAS»**

§ 4. Concepto. La institución en el Derecho comparado .....	45
§ 5. Justificación de la institución. Finalidades mediata e inmediata.....	61
a) Finalidad mediata.....	61
b) Finalidad inmediata. ¿Asegurar la decisión administrativa en el recurso o la eficacia de una ulterior sentencia judicial? .....	65
§ 6. El contenido de estas decisiones cautelares. Objeto de las llamadas «cautelares autónomas».....	74
§ 7. Naturaleza jurídica de la decisión cautelar en el ámbito de las «cautelares autónomas».....	80

**Capítulo III****PRESUPUESTOS DE LA ACTIVIDAD CAUTELAR**

§ 8.	El criterio general de la urgencia y sus efectos .....	89
§ 9.	La discusión sobre el régimen aplicable en materia de presupuestos .....	90
§ 10.	La opinión que se sustenta .....	96
§ 11.	Presupuestos de las «cautelares autónomas» .....	99
a)	Requisitos comunes y propios .....	99
1.	.....Requisitos comunes, integración e interdependencia .....	99
I.	La petición de parte .....	102
II.	Existencia de caso o causa .....	103
III.	La competencia del tribunal .....	105
IV.	El principio de la mínima intervención .....	106
V.	¿Exigencia de juicio en trámite? .....	109
VI.	La verosimilitud del derecho .....	110
VII.	El peligro en la demora .....	114
VIII.	¿ <i>Solve et repete</i> condicionante de la cautelar? .....	118
2.	Requisitos propios .....	119
I.	Condición de parte en el procedimiento administrativo. ....	120
II.	La existencia de recursos pendientes y de subsistencia de la aptitud de acceso a la vía judicial .....	120
III.	El agotamiento de la vía administrativa en materia cautelar .....	122
III.1.	Consideraciones generales y límites .....	122
III.2.	La fijación del plazo en que debe pronunciarse la Administración .....	126
III.3.	El agotamiento de la vía cautelar y el principio de congruencia .....	128
b)	Requisitos positivos y negativos .....	129
1.	.....Requisitos positivos. Reenvío .....	129
2.	.....Requisitos negativos .....	130
I.	La falta de identificación entre la cautelar y el objeto de la sentencia. Crítica y reformulación del principio .....	130
II.	La ausencia de afectación al interés público .....	134
c)	Requisitos sustanciales y procesales .....	136

**Capítulo IV****EL PROCEDIMIENTO****DE LAS «CAUTELARES AUTONOMAS»**

§ 12.	El planteo a la jurisdicción .....	139
§ 13.	Trámites iniciales y habilitación de la instancia .....	140
§ 14.	El requerimiento de las actuaciones administrativas .....	142

§ 15.	La producción de prueba y su eventual control .....	144
§ 16.	¿«Cautelares autónomas» solicitadas por la Administración?.....	145
§ 17.	La resolución sobre la petición cautelar.....	145
§ 18.	La creación de una instancia “precautelar”. Crítica .....	148
§ 19.	Los recursos .....	149
	a) Particularidades del recurso de reposición .....	150
	b) Particularidades del recurso de apelación .....	151
	1. ....El momento de la fundamentación	151
	2.Traslado de la fundamentación del recurso en primera o se- gunda instancia. La garantía de la tutela judicial efectiva. Interpretación .....	152
	3. ....La existencia de agravio de la Administración	153
	4. ....Apelación por terceros distintos de las partes	154
	5.Los efectos de una sentencia revocatoria y su cuestionamien- to .....	155
	c) Improcedencia del recurso de inaplicabilidad de ley.....	155
	d) ¿Cabe el recurso ordinario de apelación ante la Corte? .....	156
	e) Recurso extraordinario de apelación en materia cautelar .....	157

**Capítulo V**

**EXTINCION DE LAS «CAUTELARES AUTONOMAS»**

§ 20.	Causas de extinción.....	163
	a) Admisión de la pretensión en sede administrativa .....	163
	b) ¿Caducidad de la cautela o agotamiento del plazo para el que se dictara la «cautelar autónoma»? .....	164
	c) Decisión judicial que modifica, revoca, suspende o anula otra que decretara la cautela .....	167
§ 21.	Las consecuencias de la extinción de la «cautelar autónoma» respec- to de la medida cautelar requerida durante el proceso principal.....	168
§ 22.	Los efectos de la extinción de la «cautelar autónoma».....	169

**Epílogo**

**¿EXISTE UNA VERDADERA «CAUTELAR AUTONOMA»?**

.....	171
-------	-----

<b>Bibliografía general</b> .....	175
-----------------------------------	-----